

**UNIVERSIDAD DE ALCALA DE HENARES**  
**FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES**

**INSTITUTO DE DIRECCION Y ORGANIZACION DE EMPRESAS**

**CATEDRA DE POLITICA ECONOMICA DE LA EMPRESA**

**PROF. DR. SANTIAGO GARCIA ECHEVARRIA**

Working Papers: n° 73

Título: Evolución estructural  
de la Economía

Autor: Horst Albach

Fecha: Septiembre 1982





Universidad de Alcalá de Henares  
Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales  
Cátedra de Política Económica de la Empresa  
Alcalá-de-Henares-Madrid

Working Papers: n° 73  
Título: Evolución estructural  
de la Economía  
Autor: Horst Albach  
Fecha: Septiembre 1982

Secretaría de Redacción:  
Srta. María Luisa Blasco  
Srta. Lucía Juárez



C Dr. Santiago García Echevarría

Se prohíbe la reproducción total o parcial por cualquier método del contenido de este trabajo sin previa autorización escrita. Se trata de trabajos de investigación internos de la Cátedra.

## EVOLUCION ESTRUCTURAL DE LA ECONOMIA

### Oportunidades y riesgos para la nueva generación

Prof. Dr. Horst Albach

Catedrático de la Universidad de Bonn

Miembro del Consejo de Expertos del Gobierno de la  
República Federal de Alemania

Miembro del "Grupo Internacional de Economía So-  
cial de Mercado"

## I. INTRODUCCION

Ya próximo el final de mi bachillerato en la Carl-Humann-Schule, en el año 1952, algunos compañeros hicimos un viaje en bicicleta por Francia. La preparación del viaje duró muchos meses. Para que este viaje fuera posible tuvimos que conectar con un párroco desconocido del Sur de Francia el cual nos formuló una invitación con el fin de poder obtener un visado de entrada que tenía que conceder la Alta Comisión Francesa. Con el visado pudimos solicitar también la asignación de divisas que debimos recoger en el Banco Central Federal en Düsseldorf. Hoy se puede decidir de

**Grandes cambios  
estructurales**

forma inmediata el trasladarse a París en cuatro horas con el coche y hacerlo con el Documento Nacional de Identidad y un Eurocheck. Aún hace pocos meses se creó el Sistema Monetario Europeo que con la ECU ha definido un medio de pago común.

Todo ésto nos indica que, incluso en una perspectiva histórica de muy breve plazo, apreciamos de forma unívoca los grandes procesos de transformación de la economía.

Desde una perspectiva de largo plazo, se aprecian, además, incidencias mucho más notables en cuanto a la importancia de la evolución estructural de la economía.

Cuando el hombre se dió cuenta de que el cazar animales con el fin de protegerse del frío con sus pieles no resultaba económico, descubrió que podían fabricarse textiles partiendo de hilaturas tejidas. A partir de ese momento, se necesitaron menos cazadores y más hombres que se dedicasen a la hilatura de pelos y de hilados. Esta tarea fue a las mujeres. Y puesto que las mujeres no renunciaban a las interesantes vivencias de la caza, y no estaban dispuestas a quedarse en casa, -esto es, intercambiar el papel de la amazona con el de la hiladora- se puede suponer, especialmente por el hecho de que solamente se conocía la rueca a la que se dedicaban numerosísimas horas de trabajo para poder hilar y tejer y cubrir así las

necesidades textiles para fabricar los vestidos tuvieron que ser obligadas a ello. Surgió así el patriarcado.

Los hombres intentaron, naturalmente, reflejar la explotación económica de la mujer como una virtud: "domui mansit, lanam fecit" es lo que se dice en las viejas instituciones con todos los aspectos reverenciales, lo que en Schiller significa "y dentro se desenvuelve la mujer dominada", pero las mujeres tenían mucho tiempo para pensar al tejer sobre cómo conseguir más tiempo libre. De la rueca se pasó a la máquina textil que le descargaría del trabajo. Ya hacia el año 1200 se inició su campaña victoriosa en Europa. La productividad, esto es, la longitud de los hilos tejidos por unidad de tiempo se incremento de forma notable. Pero esto no le concedió más libertad a la mujer, sino que llevó a una mayor demanda de vestidos: surgió la moda. Al mismo tiempo, se incrementaron cuantitativamente los residuos, estos atraieron a los ecologistas. Con lo cual se invocó al protector de la naturaleza. El reciclaje era su exigencia. ¿Pero cómo?, surgieron entonces los hombres que empleaban su tiempo libre en la lectura de la Biblia y de los libros de aventuras, éstos llegaron a una idea grandiosa: los libros eran muy escasos porque había que sacrificar alrededor de 200 ovejas o terneras para poder fabricar de sus pieles pergaminos para hacer un solo libro. Pero si se consiguiese elaborar los desperdicios textiles convirtiéndolos en papel se fabricarían más libros. Así surgió la industria del papel. Una gran parte de los matarifes tuvieron que ser reeducados y se convirtieron en trabajadores fabri-

cantes de papel. Sin embargo, las mujeres permanecieron totalmente ocupadas, como en épocas precedentes, en tejer y coser. Pronto se descubrió que se podía fabricar mucho más papel del que podía ser escrito: no había suficientes escribientes para satisfacer la creciente demanda de libros. Así se descubrió la imprenta. Surgió una nueva profesión: el impresor y una nueva industria en crecimiento que atrajo mucha mano de obra. Muy pronto pudieron fabricarse tantos libros a precio bajo que se llegó a los límites de saturación de la demanda. La industria en crecimiento se transformó en un sector en estancamiento con problemas de ocupación. Entonces es cuando nació una idea muy peligrosa con el fin de fomentar las ventas: convertir a los analfabetos en compradores. Para ello se necesitaba maestros. Y así surgió una nueva industria en crecimiento: el sistema educativo. Cuando este sistema abarcó a todos los hombres después de muchas dudas y demoras se logró que en nuestras escuelas -y esto tardó casi 117 años- las mujeres se convirtieran también en consumidoras. El peligro de que finalmente, las mujeres utilizaran su formación para liberarse después de 3.000 años de patriarcado, pudo ser evitado en el último minuto: mediante la obligatoriedad escolar generalizada. Mientras que en cualquier mercado libre era la cosa más natural el que los hombres elaborasen productos que deseaban ser consumidos, esto no ha sido el caso en el mercado obligatorio organizado estatalmente para la formación. Las mujeres tenían que realizar, en un duro trabajo casero, la mitad del producto de formación que se les facilitaba cada mediodía.

El cambio estructural está vinculado al crecimiento del bienestar

Con todo esto vemos que cuando nos situamos en una perspectiva a largo plazo en la Historia de la Humanidad, la transformación estructural económica, en todos los tiempos, ha consistido en el intento del hombre de salvar estrangulamientos en el aprovisionamiento de productos y disponer de más tiempo, libre es decir ganar más libertad. La transformación estructural en la economía es totalmente inseparable de la libertad del hombre. La evolución estructural, sin embargo, está también estrechamente vinculada al crecimiento del bienestar. Ello se demuestra por una simple cuenta: Si no se hubiera producido en los últimos 28 años ninguna evolución estructural económica, nosotros necesitaríamos en la industria actual no ya los 7,3 millones de personas ocupadas sino 22 millones. Precisamente éste es el número total de todas las personas ocupadas y en paro en todos los sectores de la economía alemana. Si en los últimos 28 años no se hubiera dado ninguna evolución estructural económica, la suma total de salarios y retribuciones por persona ocupada no sería de 28.118 DM (1977), sino solamente de 6.126 DM.

## II. FORMAS DE LA EVOLUCION ESTRUCTURAL DE LA ECONOMIA

¿Pero en qué consiste precisamente esta evolución estructural de la economía? La definición de que la evolución estructural de la economía es la consecuencia del esfuerzo por eliminar estrangulamientos en la satisfacción de necesidades es, sin duda, apropiada, pero es, asimismo, muy generalista. Nosotros queremos partir de una

forma mucho más concreta y mucho más perceptible. La regularidad de la evolución estructural puede aclararse de forma muy precisa en tres puntos:

1. Los hombres que querían satisfacer sus necesidades de protegerse del frío en invierno, compraban carbón. El carbón para utilizar en las economías domésticas poseía un importante papel. Pero entonces surgió la necesidad de disponer de calor sin obligación de su cuidado y de su manejo, y todos los intentos de mejora del producto "carbón" ayudaron muy poco: el petróleo podía satisfacer la necesidad de facilitar mejor un tipo de calor que se podía aplicar con un mínimo esfuerzo. Lo cual modificó la demanda. De esta manera se redujo la ocupación en la minería y se incrementó la ocupación en las refinerías de petróleo. Aquí aparece la evolución estructural económica como una evolución de la demanda.
2. Los hombres que querían satisfacer sus necesidades en el vestir a la moda y de manera cuidada compraban los vestidos de tela de textiles sintéticos. Estos textiles se fabrican hoy todavía del petróleo. Pero es previsible que, precisamente hacia finales de los años 80, el petróleo se convierta en un producto tan caro que sería mucho más económico el pasar al carbón. El desarrollo de la química del carbón debe ser previsto, por lo tanto, cara a un próximo futuro. Aquí se plantea la evolución estructural de la economía como una transformación de la oferta.



3. Los hombres que querían satisfacer la necesidad de un mayor contacto con otros hombres situados en distancias geográficas muy importantes, bien sea por actividades de negocios o por amistad, lo hacían a través de vehículos tirados por caballos, luego por el ferrocarril y después con el auto. Para ello fue necesario disponer de una potente industria del hierro y del acero. Surgió precisamente allí, en primer lugar, donde se encontró mineral. La necesidad de disponer de carbón se imponía en las zonas más cercanas posibles de bosques, de cuyos árboles se obtenía carbón de madera. Pero en el momento en que la demanda de hierro y de acero crecía de forma importante y se empezaba a agotar la materia prima madera, se recurrió al carbón que existía bajo tierra. Con lo cual surgió la minería del carbón y la industria del acero se desplazó hacia el carbón. Aquí tenemos una transformación estructural económica como transformación regional.

### III. EL PRONOSTICO DE LA TRANSFORMACION ESTRUCTURAL DE LA ECONOMIA

¿Qué ayuda nos facilita el conocimiento de las formas de transformación estructural de la economía al intentar pronosticar, precisamente, la posible evolución estructural? Una frase muy inteligente dice: es de sabios el preveer el futuro, pero de tontos el predecirlo!. En este sentido, voy a intentar, por lo tanto, no hacer un pronóstico, sino manteniéndome en la expresión de Herbert Giersch, que recientemente ha opinado que

"las posibilidades de desarrollo de la economía de la Europa Occidental se encuentran en la cámara oscura". De hecho, lo más sorprendente de la evolución estructural económica sería que no trajera para todos nosotros sorpresas.

Jacques Fontaine ha arriesgado recientemente la actuación de llegar incluso a escribir sobre los "productos de los años 80". En su lista se encuentran, entre otros, computadores verbales, así como fármacos síquicos para el control del miedo en los exámenes.

Cambio estructural mediante...

Consideremos aquí la evolución estructural económica a través de la evolución de la oferta. Hay que contar seguramente con el hecho de que nuestras fuentes primarias actuales de petróleo y de gas se convertirán en estrangulamientos. Este estrangulamiento tiene que ser salvado: mediante el desarrollo de la energía nuclear, convirtiéndolo en una fuente de energía segura, muy probablemente mediante la utilización de energía solar y, a ser posible también, mediante la producción de calor biológico o de la fusión nuclear. Lo cual lleva necesariamente a la creación de nuevas áreas económicas. Y es más, yo considero, como muy probable, que las nuevas fuentes de energía para los vehículos del futuro tienen aún que descubrirse y que de manera muy drástica se reducirá el tráfico individual. La industria del automóvil no será, por lo tanto, una industria en decadencia, al menos a nivel mundial.

Cambios en la oferta

También las materias primas minerales serán escasas. Esto llevará a un desplazamiento del acero por los plásticos en muchos sectores de aplicación. Pero también será muy probable que la tecnología de los mares y la tecnología polar se conviertan en industrias en crecimiento que permitan obtener de los suelos marítimos y debajo de las capas de hielo del Antártico y del Ártico de forma económica materias primas.

Sin duda, esta evolución estructural de la economía no es independiente de la función de la demanda. Pero la evolución de la demanda significa a este respecto que la escasez de energía y de materias primas para nosotros en Alemania y en especial para el mundo, es sólo un problema de tiempo: el que nosotros necesitemos de nuevas formas de energía no es inseguro, sino que el problema fundamental es con qué rapidez precisamos nosotros de estas fuentes.

Lo cual depende, también, de la evolución de la demanda. Aquí es donde se aprecia, por un lado, una tendencia hacia la producción en masa de los productos fuertemente diferenciados y, por otro lado, una tendencia a los desplazamientos de demanda de mercancías a prestaciones de servicios.

El hecho de que la demanda en el futuro se acentuará para poder satisfacer las necesidades de salud, de un medio ambiente sano, de puestos de trabajo agradables, de formación y de diversión

Cambios en la  
demanda

puede aceptarse como seguro para los países industrializados. La evolución estructural a este respecto está en marcha.

#### Evolución regional

Consideremos, en tercer lugar, la función estructural de la economía como una evolución regional. Según mi opinión, Alemania es un país demasiado grande y económicamente demasiado poderoso para poder decir que éste o aquél sector económico tiene mejores oportunidades de futuro en la República Federal, que éste o aquél otro sector pueda desarrollarse de mejor o peor forma. Tales consideraciones se están formulando en estos momentos en los Países Escandinavos. Considero que no es posible esta valoración, ya que la tendencia a la especialización y diferenciación lleva a una acentuación del tráfico internacional, incluso dentro de un mismo sector. Con lo que no se está en contradicción con la afirmación de que el carácter de los diferentes sectores económicos, en parte, tiene que contar en el próximo futuro con modificaciones dramáticas. Para el acero en masa la República Federal de Alemania tiene una localización muy mala o inferior a la que le pueda corresponder, para aceros especiales; para la Minería probablemente, y a pesar de los crecientes precios del petróleo, no puede preverse ningún gran florecimiento en el futuro próximo, los astilleros y la industria química textil lo tendrán muy difícil para poder afianzarse con productos de masa en los mercados internacionales. Por el contrario, aquellos sectores económicos con una elevada inversión en investigación y una elevada utilización de capital humano serán en el futuro competitivos. El hecho de que la República Federal

de Alemania, a pesar de la crisis del petróleo del año 1973, y a pesar de la revaluación del marco, se encuentra en la situación de conseguir superávit en la exportación, constituye un símbolo muy significativo de que una estructura económica internacional competitiva es la que está ofreciendo la actual economía alemana con una gran capacidad de adaptación.

¿Se puede  
reducir la  
incertidumbre?

Con tales afirmaciones no se ha conseguido, sin duda, eliminar la incertidumbre sobre el tipo, magnitud y momento de la evolución estructural de la economía. La cuestión de si se puede ir reduciendo la incertidumbre constituye hoy día uno de los temas más importantes en la discusión político-económica. En los sistemas económicos socialistas se cree que se puede planificar la evolución estructural, y con ello, poder reducir o eliminar el carácter de sorpresa. Para muchos, también en nuestro país, que tienen mucho miedo a futuro y a la sorpresa del futuro, y que además quieren cobrar las sorpresas agradables en forma de mayores salarios y de mayor tiempo libre, posee la denominada "política estructural activa" algo muy atractivo, incluso seductor: ¿no nos encontraríamos todos en una situación mejor cuando lográsemos alcanzar algo más de seguridad a través de una mayor intervención, aún cuando ello incluso tuviera como coste un menor crecimiento?

Debe recordarse a este respecto que las sorpresas no son otra cosa que la expresión de la libertad económica y del bienestar. Con razón se ha remitido frecuentemente a que la cuestión sobre

en qué gastan los hombres su dinero es mucho más difícil contestar hoy que hace 70 o incluso hace 25 años. La rentas disponibles son superiores a las que existían en esa época y el dinero no solamente se utiliza para los cuatro grandes bloques de consumo: alimentación, vestido, vivienda y automóvil. Se puede ahorrar, pero también se puede consumir y este consumo, al no ser una necesidad fundamental para la vida, es precisamente el más difícil en predecir mientras que exista libertad de consumo.

Se puede afirmar ciertamente que no se puede señalar como un camino más justo que otro, cuando se propone el abandonar nuestra libertad y nuestra riqueza para poder pronosticar mejor la evolución estructural de la economía. Este es precisamente el camino que quieren seguir los sistemas económicos socialistas, y el de también todas aquellas otras personas que exigen una política económica activa que dirija y decida las inversiones (intervencionismo), y los Consejos Estructurales y Sociales.

El camino correcto no es pues el de obstaculizar las sorpresas, sino todo lo contrario, el de producir muchas sorpresas. Puede ser que a primera vista pueda sonar esto de forma paradójica. Pero en un ejemplo muy simple sobre el tipo de cambio de las monedas puede justificarse esta afirmación. Hasta 1973 dominaba en el área monetaria del mundo occidental una economía planificada. Los Estados fijaban las relaciones de intercambio monetario y planificaban, en su caso, las modifi-

caciones correspondientes. El resultado fue que al amparo de la protección de esta economía planificada se configuraron determinadas estructuras económicas. Las modificaciones del tipo de cambio constituyeron, en este área, una de las grandes sorpresas y llevaron a repentinas modificaciones estructurales de magnitudes desconocidas en la economía. Desde 1973 tenemos en el área monetaria una Economía de Mercado. Los tipos de cambio los configura la oferta y la demanda. Todo los días existe una sorpresa en la evolución del tipo de cambio. Estas múltiples pequeñas sorpresas han tenido como consecuencia modificaciones paulatinas en las estructuras económicas.

Por consiguiente, puede afirmarse lo siguiente: Cuanto más libre y rica sea una economía tanto más seguro es que se produzca la evolución estructural y tanto más difícil es, sin embargo, pronosticar cómo ha de tener lugar esta evolución estructural. Cuanto más libre sea una economía tanto más rápidamente surgen las señales de la evolución estructural y, consiguientemente, se produce esta evolución en pasos o fases mucho más pequeñas.

s difícil pro-  
osticar el cambio

Quien intente pronosticar la evolución estructural de la economía puede y debe contar con que, en un país con una economía libre y con un bienestar económico es seguro y muy probable que se equivoque. Este riesgo puede, sin embargo, soportarlo de forma más asequible cuanto mayor sea

el bienestar y cuanto mayor sea la flexibilidad de aquellas personas afectadas por la evolución estructural de la economía.

#### IV. RIESGOS Y OPORTUNIDADES PARA LA NUEVA GENERACION

Con estos resultados podemos proceder al análisis de los riesgos de la evolución estructural de la economía para las nuevas generaciones. Muchos jóvenes contemplan el futuro con un gran miedo y con una gran reticencia al riesgo, solamente a aquellos riesgos de la evolución estructural de la economía y nos parece necesario a nosotros, los de las generaciones más viejas, los que hemos contribuido a que crear esta economía o a desarrollarla, el que nos planteemos la cuestión de cómo se puede responder a la existencia de un sistema económico, de un orden económico, que abriga tales riesgos.

¿Pero cuáles son los riesgos que verdaderamente fundamentan el miedo al futuro de la nueva generación? A este respecto, y sin ningún lugar a dudas debe citarse, en primer lugar, el problema del paro juvenil.

Sería una excusa inaceptable el señalar que en los años 90 la población activa alemana decrecerá y que ya en esa fase se tiene que contar con una notable escasez de mano de obra, cuando preci-



## Paro juvenil

samente para los próximos diez hasta quince años el paro juvenil seguirá siendo un problema social y económico de gran envergadura.

En Septiembre de 1978, el 28,5% de los parados tenían menos de 25 años. Los grupos sociales más afectados por el paro juvenil son, sin embargo, los extranjeros. El 59,8% de los parados jóvenes eran extranjeros, mientras que del conjunto de personas paradas solamente 10,4% eran extranjeros.

Además, precisamente el paro juvenil está planteado de forma mucho más acentuada en las mujeres que en los hombres: el 31,8% de las mujeres en paro tenían menos de 35 años.

Donde se presenta una problemática muy especial es en el hecho que el 44,1% de los parados jóvenes se encuentran en paro más de medio año, mientras que en la media de todos los parados era, "solamente" el 41,4%. Para el enjuiciamiento del paro juvenil debe considerarse, con un pero muy destacado, el problema de la formación profesional. Mientras que del conjunto de todos los parados masculinos el 51,6% no disponía de ninguna formación profesional terminada, para los parados jóvenes de menos de 25 años este porcentaje era del 64,2%. Los universitarios en paro ascendían solamente al 2,6% del total de parados, a pesar de que su participación dentro del conjunto de las personas ocupadas es hoy más del doble.



Las tendencias y fuerzas coyunturales de los últimos meses ha llevado a una fuerte reducción sobre todo del paro juvenil. Yo creo que el riesgo de la nueva generación no es el de no encontrar ningún puesto de trabajo, pues lo considero más un problema coyuntural que estructural, dejando aquí a un lado los problemas específicos de grupos de jóvenes como los arriba señalados, de extranjeros. Pero el paro juvenil puede, sin embargo, convertirse en un problema estructural cuando en situaciones de tasas de crecimiento económico más reducidas se sustraen las personas ocupadas a la competencia de los jóvenes que buscan empleo mediante las más diferentes formas de garantías de ocupación.

formación

Ha de verse también un segundo tipo de riesgo en el hecho de que la evolución estructural económica impone el que muchos de los conocimientos y capacidades logradas queden total o parcialmente sin valor. Ello significa para la nueva generación el riesgo de que los conocimientos adquiridos, en parte, deben no ser tirados por la borda y se debe producir un nuevo proceso de aprendizaje. Cuanto más bajos son los niveles de formación, tanto menor es la capacidad de aprendizaje en años posteriores. Con una formación elevada pierde su fuerte temor precisamente este riesgo y se transforma en una verdadera oportunidad.

Debe verse por último, un tercer tipo de riesgo, en el hecho de que la República Federal de Alemania, dentro de la lucha de distribución in-

Comercio  
internacional

ternacional del petróleo y de las materias primas minerales, se encuentra en la parte perdedora. La consecuencia de todo ello sería una tasa de paro mayor y, sobre todo, una disminución seria del bienestar material de todos. Tal escenario es el que configura el miedo de futuro de muchos hombres. Pero, según mi opinión, esta perspectiva está poco fundamentada. En tanto y cuanto cualquiera de los países industrializados pueda pagar los crecientes precios del petróleo y de las materias primas minerales -y este es precisamente la condición de que suban los precios- la República Federal de Alemania puede también pagar estos precios, siempre que en Alemania no se paguen mayores salarios y tipos de interés que en otros países industriales. Pero en esto depende precisamente de la responsabilidad de las partes sociales y del Banco Emisor. En segundo lugar, no es precisamente una gran ventaja económica frente a la República Federal de Alemania la posesión de petróleo y de materias primas minerales. Solamente la vinculación de estas materias primas en relación con el personal cualificado y capacidad directiva tienen como consecuencia, en su conjunto, un bienestar económico. Estos factores son escasos en los países en vías de desarrollo, con disposición importante de materias primas y, sin embargo, son de los que disponemos en nuestro país. "Cooperación en lugar de confrontación" constituye, sin duda, la divisa adecuada de nuestra política económica frente a estos países.

E incluso aceptando que la evolución económica estructural tiene que contar en el futuro con riesgos notables para la nueva generación,

## Bienestar

debiéramos de señalar lo siguiente: No existe ningún precedente de que una generación joven se haya encontrado con un bienestar material en tal medida y con un sistema de Seguridad Social material, así como con tal magnitud en capacidad de formación general y de flexibilidad para un número muy elevado de jóvenes, como en esta generación. Por lo tanto, si debiera esperarse de alguna de las nuevas generaciones el que afrontase con confianza y con valor los riesgos de la evolución estructural económica debería ser precisamente de la generación joven.

## Oportunidades

¿Y frente a esto, cuáles son las oportunidades que ofrece la evolución estructural en la economía a la joven generación? A este respecto quiero mencionar cuatro puntos especialmente:

1. La evolución estructural económica nos va a facilitar el que podamos permanecer dentro del marco de un país de elevados niveles salariales. La joven generación puede, por lo tanto, calcular, que podrá configurar de forma autónoma su vida tal como fue en caso en las generaciones precedentes. Esta oportunidad significa naturalmente y al mismo tiempo una gran responsabilidad.
2. La evolución estructural económica nos va a facilitar el poder actuar bajo condiciones más favorables de trabajo. En 1895 solamente una cuarta parte de la población activa se encontraba ocupada en el sector de servicios; hoy es la mitad. Incluso en la industria del automóvil

hoy solamente el 18% de la plantilla trabaja en la cadena y todas las cadenas se están convirtiendo en cadenas de robots, por lo que las actuales cadenas de producción no tienen nada que ver con las de Henry Ford. Este proceso que actualmente se describen en muchas de las ocasiones con el slogan de "humanización del trabajo" va a continuar. La nueva generación de jóvenes podrá determinar sus condiciones de trabajo y sus tiempos de trabajo de forma autónoma mucho más de lo que pudo ser para las generaciones precedentes.

3. La evolución estructural económica no es el resultado de poderes anónimos. La hacen hombres a los que se les ocurren cosas nuevas y que utilizan y aprovechan la oportunidad de nuestro sistema económico libre para poder realizarlas. La evolución estructural en la economía, es por lo tanto, la que le ofrece nuevamente a la generación joven la oportunidad de comenzar algo nuevo. Esto no es solamente para los aventureros de entre aquellos hombres actuales que buscan una oportunidad, sino también para todos aquellos que tienen miedo de equivocarse a la hora de decidir su profesión, porque no han podido apreciar adecuadamente cuáles son sus inclinaciones y capacidades para una determinada profesión. La evolución estructural económica abre nuevas posibilidades al callejón sin salida de la propia evolución.

La evolución estructural abre nuevas oportunidades para modificar el contenido de las actividades profesionales de acuerdo con las

inclinaciones y capacidades de las personas. Este cambio de actividad o, incluso, de profesión, puede realizarse sin disolución de las relaciones de ocupación, pero también puede realizarse mediante el cambio de empresa o incluso por el hecho de independizarse para poder realizar sus ideas de forma autónoma dentro de una actividad económica o dentro de una profesión liberal.

4. La evolución estructural de la economía es también condición necesaria para disponer de más tiempo libre. Hasta 1918 en las fábricas se trabajaba seis días a la semana, desde las 6 de la mañana hasta las 5 de la tarde. No existían vacaciones. Para los jóvenes entre 10 y 16 años el horario de trabajo semanal estaba limitado a 60 horas. Las seis semanas de vacaciones y un horario de trabajo semanal de 35 horas, o también incluso de 32 horas, será probablemente realidad para la nueva generación que en estos momentos se está incorporando. Esto concede grados de libertad en la disposición autónoma de tiempo de los que no ha disfrutado ninguna generación precedente.

#### V. UTILIZACION DE LAS OPORTUNIDADES.

De esta exposición quiero deducir la conclusión de que las oportunidades que ofrece la evolución estructural de la economía a la generación joven son, sin lugar a dudas, muy superiores a todos los riesgos que se preveen. También puede suceder, naturalmente, que la nueva generación pueda ser mucho más recelosa de grandes riesgos

s oportunidades  
n superiores a  
s riesgos

que las anteriores generaciones, esto es, que fuera correcto el diagnóstico de Solschenizyn en su discurso en la Universidad de Harvard en 1978. "El mundo occidental se ha perdido para el valor societario". Y en este caso es cuando las oportunidades, como consecuencia del miedo al riesgo no serían utilizadas, con lo cual se pondrían en juego, junto con las oportunidades, también el bienestar y la libertad.

Por consiguiente, se necesita de una determinada predisposición hacia el futuro, cuando se quieren utilizar de forma decisiva las oportunidades de la evolución económica y se quieren superar de forma valiente los riesgos. El Ministro de Educación lo ha expuesto así en un discurso sobre las funciones futuras de la política de formación con referencia a la función de la escuela, señalando una tal posición. "Nuestros hijos", dijo de forma textual, "deben aprender a disfrutar de su futuro. Para mi gusto en esta frase hay demasiado de diversión y poco de obligación, pero en su núcleo central es correcta. Alegría frente al futuro y frente a sus sorpresas quisiera yo aquí definir como posición que debe ser aportada por la nueva generación frente a la evolución estructural económica. Esta posición puede describirse en cinco aspectos básicos:

1. Debe definirse una función para la vida. La evolución estructural económica ofrece muy diferentes posibilidades. La elección entre estas diferentes posibilidades exige el que se sepa lo que se quiere alcanzar en la vida.

2. La evolución estructural no se supera con un "espíritu de la continua negación". Tenemos estudiantes dentro de nuestro área universitaria que andan por ahí con letreros en los cuales se escribe "neoclásica, no muchas gracias". Como neoclásico definen las actuales corrientes doctrinales económicas. En la ciencia no puede existir tal posición. Debe buscarse una nueva idea frente a las viejas ideas y luchar para que se puedan imponer las nuevas ideas. Ciencia es una "posición constructiva de protesta". Por lo cual yo quiero decir que para poder dominar la evolución estructural en nuestro ordenamiento económico es también necesaria tal posición.
3. Para poder dominar la evolución estructural económica es necesario disponer de know how. La nueva generación tiene que adquirir conocimientos especiales. La economía necesita expertos. Permítanme expresarlo de forma mucho más clara: Sociología es un pecado juvenil, pero una sabiduría antigua. El que aprende de forma apropiada una disciplina y, sobre todo, su utilización y mantiene al día este valioso capital de know how mediante un perfeccionamiento constante puede apoyar y empujar la evolución estructural económica y no será derribado por la misma.
4. La evolución estructural en la economía es, también como se ha dicho, el resultado de la evolución regional. Y esta evolución adquiere, cada vez más, dimensiones internacionales. La generación joven debe adquirir experiencias internacionales. El diario belga, "Libre Belgique," escribe en un artículo editorial sobre



la reforma monetaria del 21 de Junio de 1948, que esta reforma monetaria es previsiblemente el resurgimiento de la competencia alemana en el mercado mundial. Esto debe ser permitido, pero también supervisado, de manera que la aportación alemana no distorbidie el mercado mundial. Treinta años después, la República Federal Alemana, con una participación del 10% en el comercio mundial es el número dos en los mercados mundiales. En muchas empresas sólomente se llega a alcanzar los puestos directivos cuando se puede demostrar que se han pasado varios años de experiencia en el extranjero.

5. La evolución estructural en la economía afecta fundamentalmente a los intereses de muchos hombres. Cuando uno mismo quiere cambiar algo tiene que convencer a otros de que las nuevas soluciones tienen ventajas también para ellos. Lo cual exige hombres con capacidad de convencimiento y con fe. Se necesita entrenamiento para poder escuchar seriamente a otros hombres y poder lograr lo que se pretende realizar. Sin una posición personal intelectual clara a este respecto, de considerar seriamente los objetivos de estos hombres y respetar sus intereses, no se podrá dominar, sin conflicto, los problemas que plantea la evolución estructural de la economía en el futuro.

## VI. ¿PARA QUE SIRVE LA EVOLUCION ESTRUCTURAL DE LA ECONOMIA?

Me he reservado la cuestión decisiva para el final: ¿Para qué necesitamos nosotros verdaderamente o para qué queremos una evolución estructural de la economía?. ¿No puede interpretarse todo lo que yo acabo de señalar hasta ahora como una justificación de la evolución estructural económica desde una perspectiva liberal individualista? ¿qué vamos a hacer si la generación en desarrollo piensa menos en la riqueza individual, en la libertad individual y además se inclina muy poco por el riesgo? ¿qué hacemos si su seguridad, su igualdad y solaridad significan para ellos más que para nuestra generación? Mi contestación es la siguiente: También, y precisamente por ello, es por lo que tenemos la obligación moral de una evolución estructural económica.

Permítanme justificar con algunas reminiscencias históricas esta afirmación.

Cuando Sir Robert Peel a comienzos del año 1846 eliminó los derechos aduaneros ingleses sobre el trigo no sólo lo hizo en interés de la industria inglesa, sino también porque estaba totalmente convencido de las ideas liberales del filósofo moral Adam Smith que en el año 1776 predijo bienestar para todas las naciones, siempre y cuando se convenciesen de la ventaja del libre intercambio internacional y se inclinasen por la eliminación del proteccionismo. Desde el punto de vista político, tal decisión, en aquel entonces,

no era lo más natural. Ya aún en 1878 Lord Melbourne consideraba la eliminación del proteccionismo agrario como la "idea más salvaje y más loca que puede salir de la inteligencia de un hombre". La historia del siglo XIX ha dado la razón a Peel en tal medida que solamente puede describirse con las palabras de Karl Marx desde el punto de vista del Manifiesto Comunista: "La burguesía ha creado en sus apenas 100 años de dominio de clase, fuerzas productivas colosales y en grandes masas superiores a todas las anteriores generaciones en su conjunto".

Cuando Ludwig Erhard en el año 1948 suprimió toda la economía dirigida, no lo hizo con el fin de ayudar a los empresarios o a los propietarios de mercancías para que obtuvieran grandes beneficios, sino para facilitar la reconstrucción de la forma más rápida posible y crear un Estado de derecho libre y social. Esto no era tan natural en aquella época. El mismo Ludwig Erhard, en una conferencia que pronunció en Estocolmo en 1953 señalaba que todos los pronósticos indicaban, en aquel entonces, que "era imposible, de hoy a mañana, poder pasar a una libertad económica... las profecías están más bien orientadas a que todo ciudadano alemán sólo pudiera comprar un plato cada 5 años, cada 20 años pudiera comprar un puchero, y de que por año correspondería solamente a 10 alemanes, un par de zapatos y a 90 alemanes un traje que sólo uno de cada 5 bebés podría encontrarse en unos pañales y que solamente uno de cada tres alemanes podría ser enterrado en su propia sepultura". Hoy podemos apreciar que la libertad de la economía dirigida y de la protec-

ción estatal a la que condujo Erhard a nuestra economía ha llevado a que cada uno de los trabajadores alemanes, de sus ingresos semanales, pueda comprar 8 pares de zapatos o un armario de ropa y que pueda colgar, si quiere, dos nuevos trajes cada semana.

Hoy estamos, queramos aceptarlo o no, ante unas tareas muy semejantes a las que señalaba Sir Robert Peel hace 130 años y a las que señalaba Ludwig Erhard hace 30 años. La Comunidad Económica Europea, con la que nosotros soñábamos cuando yo hice el bachillerato, se ha convertido en realidad, ciertamente en una manera en la que la libertad hacia dentro se ha convertido en una alianza poco satisfactoria con proteccionismo hacia afuera. La resistencia contra toda evolución estructural económica en la industria del acero europea, en la industria textil, en la industria de astilleros, en la industria de textiles químicos, dejando incluso aquí a un lado todo el tema de la agricultura, trata de justificarse desde el punto de vista de la responsabilidad social frente a las personas ocupadas dentro de ella sin contar, por el contrario, con la pobreza y el hambre en los países en vías de desarrollo a los que, sin duda, este proteccionismo europeo frena sus posibilidades de desarrollo. La eliminación del proteccionismo y la creación de una economía social de mercado en el mundo mediante la afirmación total de la evolución estructural económica a Europa constituyen, a mi entender, una de las tareas de mayor nivel moral con el que se enfrentan las nuevas generaciones.

W O R K I N G P A P E R S PUBLICADOS

Núm.	A U T O R	T I T U L O	Fecha
1	S. GARCIA ECHEVARRIA	Instituto Internacional de Empresa (b)	18.3.1976
2	E. DURR	Condiciones y premisas de funcionamiento de una economía social de mercado(b)	23.9.1976
3	S. GARCIA ECHEVARRIA	Análisis de la experiencia alemana, en torno a la co-gestión empresarial (b)	12.11.1976
4	S. GARCIA ECHEVARRIA	Política Empresarial: Alternativas y posibilidades para un medio en cambio (a)	10.12.1976
5	S. GARCIA ECHEVARRIA	Beneficio, autofinanciación y co-gestión empresarial (a)	25.4.1977
6.	F. VOIGT	La co-gestión como elemento fundamental de la Economía Social de Mercado (b)	Mayo 1977
7.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Política Empresarial en España e inversión extranjera (b)	Mayo 1977
8.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Ilusión monetaria, beneficios ficticios y Economía de la Empresa (b)	Junio 1977
9.	H. SCHMIDT	La Ley Constitucional de la Explotación en la República Federal de Alemania (b)	Junio 1977
10.	W. KRELLE	Medidas y planes para una distribución patrimonial más equilibrada en la República Federal de Alemania (b)	Junio 1977
11.	E. DURR	Las diferentes concepciones de Política Económica en la Comunidad Económica Europea (a)	Junio 1977
12.	E. DURR	Importancia de la Política Coyuntural para el mantenimiento de la Economía Social de Mercado (b)	Sept. 1977

(a) Agotado  
(b) Hay existencias

Núm.	A U T O R	T I T U L O	Fecha
13	F. VOIGT	El modelo yugoslavo de orden económico y empresarial (b)	Sep. 1977
14.	E. DURR	Aspectos fundamentales e institucionales de una Economía Social de Mercado (b)	Oct. 1977
15.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Política Empresarial en un orden de Economía Social de Mercado: su instrumentación y funcionamiento (b)	Nov. 1977
16.	S. GARCIA ECHEVARRIA	El Balance Social en la gestión empresarial (b)	Enero 1978
17.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Economía Social de Mercado: Actividad privada y pública (b)	Abril 1978
18.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Problemas de la moderna dirección de empresas (b)	Mayo 1978
19.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Marco ideológico de la reforma de la Empresa: La Economía Social de Mercado (b)	Mayo 1978
20.	E. DURR	Política coyuntural y monetaria de Economía Social de Mercado (a)	Junio 1978
21.	CH. WATRIN	Alternativas de orden económico y de sociedad (b)	Julio 1978
22.	E. DURR	Política de crecimiento en una Economía Social de Mercado (b)	Julio 1978
23.	E. DURR	La Economía Social de Mercado como aportación a un nuevo orden económico mundial (b)	Julio 1978
24.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Política de clases medias empresariales (b)	Agosto 1978
25.	S. GARCIA ECHEVARRIA	La empresa ante el paro juvenil (b)	Sept. 1978

(a) Agotado

(b) Hay existencias

Núm.	A U T O R	T I T U L O	Fecha
26 27	S. GARCIA ECHEVARRIA	Economía Social de Mercado Análisis crítico de la planificación económica (b)	Oct. 1978
28.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Memoria de actividades Cátedra de Política Econó- mica de la Empresa (b)	Sept. 1978
29.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Mercado de Trabajo en una Economía Social de Merca- do (b)	Nov. 1978
30.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Política de Clases Medias Empresariales (b)	Febr. 1979
31.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Balance Social en los paí- ses del mercado común (b)	Febr. 1979
32.	S. GARCIA ECHEVARRIA	El estatuto de la empresa	Marzo 1979
33.	E. DURR	La actuación del estado en una economía de mercado (b)	Abril 1979
34.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Poder en la empresa (b)	Mayo 1979
35.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Condiciones para el funcio- namiento de la actividad empresarial en un orden de Economía Social de Mercado: Consideraciones sobre la si- tuación española (b)	Marzo 1979
36.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Universidad y realidad em- presarial en una sociedad pluralista (b)	Mayo 1979
37.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Problemas actuales de la Po- lítica Económica y Empresa- rial Española (b)	Julio 1979
37.	S. GARCIA ECHEVARRIA	Die aktuellen Probleme der spanischen Wirtschaftsund Unternehmenspolitik (b)	Julio 1979
38.	E. DURR	Política de crecimiento me- diante intervencionismo o mediante una política de or- den económico (b)	Sept. 1979
39.	CH. WATRIN	El desarrollo de los princi- pios de la Economía Social de Mercado	

Núm.	A U T O R	T I T U L O	Fecha
40	S.GARCIA ECHEVARRIA	Memoria de Actividades	Dic. 1979
41	E. DÜRR	Dictamen del Grupo Internacional de Economía Social de Mercado sobre la problemática de los planes económicos cuantitativos.	Ene.1980
42	GUIDO BRUNNER	El ahorro energético como motor del crecimiento económico.	Feb.1980
43	S.GARCIA ECHEVARRIA	Incidencia de la Política Económica en la planificación y gestión empresarial.	Mar.1980
44	S.GARCIA ECHEVARRIA	El Balance Social en el marco de la Sociedad	Abr.1980
45	MEINOLF DIERKES S.GARCIA ECHEVARRIA	Balance Social en la Banca	Jun.1980
46	S.GARCIA ECHEVARRIA	La empresa media y pequeña: su localización en la política económica y de Sociedad.	Jun.1980
47	H. GUNTHER MEISSNER	Tendencias actuales del Marketing Internacional	Jul.1980
48	CHRISTIAN WATRIN	Economía de Mercado	Agt.1980
49	S.GARCIA ECHEVARRIA	La productividad como magnitud de medida de los procesos económicos.	Sep.1980
50	S.GARCIA ECHEVARRIA	Situación actual de la Economía Española	Oct.1980
51	S.GARCIA ECHEVARRIA	Problemas que se plantean en España para la introducción de una Economía Social de Mercado.	Nov.1980
52	S.GARCIA ECHEVARRIA	Memoria de Actividades	Dic.1980
53	S.GARCIA ECHEVARRIA	Balance Social y Sociedad (El Balance social como elemento integrante en una Economía Social de Mercado).	Ene.1981
54	S.GARCIA ECHEVARRIA	Estructura Económica y Financiera de las Empresas Medianas y Pequeñas.	Feb.1981
55	S.GARCIA ECHEVARRIA	El papel del Empresario en la Economía Social de Mercado.	Mar.1981



Núm.	AUTOR	TITULO	Fecha
56	E.GAUGLER	Exigencias de la Economía de Mercado a la constitución <u>em</u> presarial.	Abr.1.981
57	O.SCHLECHT	Génesis de la Economía Social de Mercado.	Mar.1.981
58	H. G.MEISSNER	Perspectivas de desarrollo del Marketing Internacional: Escenarios futuros y problemas de su medición.	Jun.1.981
59	CHR.WATRIN	Acción concertada.	Jul.1.981
60	H. ALBACH	Estrategia para la Empresa.	Agt.1.981
61	S.GARCIA ECHEVAR.	Empleo y productividad de la Empresa.	Sep.1.981
62	S.GARCIA ECHEVAR.	Responsabilidad Societaria y Estrategia Empresarial: Balan <u>ce</u> Social.	Nov.1.981
63	S.GARCIA ECHEVAR.	La Concertación Social y su Incidencia sobre la Empresa Española.	Oct.1.981
64	H.ALBACH	Evolución de la Productividad	Dic.1.981
65	S.GARCIA ECHEVAR.	La empresa ante el futuro	Ene.1.982
66	H. ALBACH	La Empresa y el Mercado. <u>Res</u> ponsabilidad social en una Economía Social de Mercado.	Feb.1.982
67	E. DURR	¿La inflación como coste de la ocupación y del <u>crec</u> imiento?	Mar.1.982
68	S.GARCIA ECHEVAR.	Política Retributiva y Política Universitaria.	Abr.1.982
69	S.GARCIA ECHEVAR.	Memoria de Actividades. Cátedra de Política Económica de la Empresa y del Instituto de Dirección y Organización de <u>Em</u> presas.	May.1.982
70	S.GARCIA ECHEVAR.	Programa de empleo de la República Federal de Alemania.	Jun.1.982
71	H.ALBACH	Desafíos planteados a la Economía Europea.	Jul.1.982

Núm.	AUTOR	TITULO	Fecha
72	S.GARCIA ECHEVAR.	Contribución al análisis económico-financiero del Avance del Plan General de Madrid	Agt.1.982
73	H.ALBACH	Evolución estructural de la Economía	Sep.1.982

